

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края

**Государственное бюджетное учреждение Пермского края
«Центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и
поддержки фермеров»**

РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

(МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ)

г. Пермь, 2021

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Правовое регулирование рекультивации земель
2. Определение рекультивации земель
3. Перечень лиц, которыми обеспечивается разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель
4. Порядок проведения рекультивации земель
5. Проведение рекультивации земель
6. Завершение работ по рекультивации земель
7. Рекультивация земель, регламентированная земельным законодательством
8. Рекультивация земель, регламентированная законодательством о землеустройстве
9. Действия и документы, необходимые для проведения рекультивации земель

1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель" определяется:

- 1) порядок проведения рекультивации и консервации земель;
- 2) перечень лиц, которыми обеспечивается разработка проекта рекультивации и консервации земель и рекультивация и консервация земель;
- 3) цель и задачи рекультивации земель;
- 4) земли и случаи, когда рекультивация земель подлежит в обязательном порядке;
- 5) объекты консервации земель;
- 6) виды проводимых мероприятий в рамках рекультивации и консервации земель;
- 7) документы, на основании которых осуществляется рекультивация и консервация земель;
- 8) разделы проекта рекультивации и консервации земель;
- 9) основания и порядок согласования и утверждения проекта рекультивации и проекта консервации земель;
- 10) сроки согласования и основания для отказа в согласовании соответствующих проектов;
- 11) сроки проведения рекультивации и консервации земель и порядок исчисления таких сроков;
- 12) порядок завершения работ по рекультивации и консервации земель и составление соответствующих документов.

В соответствии с п. 34 Правил рекультивация земель, консервация земель, подвергшихся загрязнению радиоактивными веществами, осуществляется с учетом особенностей, установленных законодательством Российской Федерации о радиационной безопасности.

Необходимо принимать во внимание и то, что рекультивация земель осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологических требований, требований технических регламентов (п. 13 Правил), и должна обеспечивать восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием (п. 5 Правил), в связи с чем возникает необходимость обращения к соответствующим нормативным правовым актам: Федеральному закону от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральному закону от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Земельному кодексу РФ и иным нормативным правовым актам, обеспечивающим их реализацию.

Обязанность по рекультивации земель закрепляется в ряде федеральных законов: в Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", в Федеральном законе от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", в Земельном кодексе РФ, в Водном кодексе РФ, в Лесном кодексе РФ, в Законе РФ "О недрах" и других природоресурсных актах. В указанных Законах данная обязанность соотносится с иными требованиями, предполагающими получение соответствующей разрешительной документации, выполнение определенных обязанностей, соблюдение запретов и ограничений.

На сегодняшний день продолжает действовать [Приказ](#) Минприроды РФ и Роскомзема от 22.12.1995 N 525/67 "Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы", положения которого действуют в части, не противоречащей [Постановлению](#) Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель".

Кроме того, можно выделить ряд нормативных документов (документов в области стандартизации), регулирующие отдельные вопросы рекультивации земель. Среди них: "ГОСТ Р 54534-2011. Национальный стандарт РФ. Ресурсосбережение. Осадки сточных вод. Требования при использовании для рекультивации нарушенных земель"; "ГОСТ Р 17.5.1.01-83. Охрана природы. Рекультивация земель. Термины и определения"; "ГОСТ 17.5.1.02-85. Охрана природы. Земли. Классификация нарушенных земель для рекультивации"; "ГОСТ 17.5.1.03-86. Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель"; "ГОСТ 17.5.3.04-83. Охрана природы. Земли. Общие требования к рекультивации земель"; "ГОСТ 17.1.5.02-80. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов"; "ГОСТ 17.4.3.02-85. Охрана природы. Почвы. Требования к охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ"; "ГОСТ 30772-2001. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения"; "ГОСТ 17.5.3.05-84. Охрана природы. Рекультивация земель. Общие требования к землеванию"; "ГОСТ 17.5.4.01-84. Охрана природы. Рекультивация земель. Метод определения рН водной вытяжки вскрышных и вмещающих пород" и др. Принимая во внимание, что указанные стандарты не содержат правовых норм, указанные в них положения не обладают обязательной силой.

2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Понятие "рекультивация земель" действующими нормативными правовыми актами раскрывается следующим образом:

- рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений ([п. 5 ст. 13](#) Земельного кодекса РФ);

- рекультивация земель - мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений ([п. 2](#) Правил проведения рекультивации и консервации земель, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800);

- рекультивация земель - комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народно-хозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды ([п. 2](#) приложения N 6 к Основным положениям о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. Приказом Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995).

Отметим, что действующее законодательство оперирует разными формулировками: рекультивация земель ([п. 3 ст. 37](#), [п. 2 ст. 38](#), [п. 2 ст. 39](#), [п. 2 ст. 44](#) Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", [Правила](#) проведения рекультивации и консервации земель, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800); рекультивация нарушенных земель; рекультивация нарушенных и загрязненных земель ([п. 2 ст. 46](#) Федерального

закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве"); рекультивация земель и почвенного покрова (абз. 2 п. 6 ст. 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"). Для этого необходимо четко определиться с объектом рекультивации.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ЛИЦ, КОТОРЫМИ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ И РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ

Системный анализ требований п. п. 3, 4, 35, 36 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800, позволяет выделять следующих лиц, которыми обеспечивается разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель:

1) лица, деятельность которых привела к деградации земель (в случае наличия сведений о них):

- правообладатели земельных участков;

- лица, использующие земельные участки на условиях сервитута, публичного сервитута;

- лица, использующие земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов;

- иные лица, деятельность которых привела к деградации земель и которые не являются правообладателями земельных участков;

2) в случае если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель обеспечивается:

- гражданами и юридическими лицами - собственниками земельных участков;

- арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством);

- исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений, при условии что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством;

3) лица, деятельность которых привела к необходимости рекультивации земель при прекращении ими прав на земельный участок;

- 3) лица, уклонившиеся от выполнения рекультивации земель;
- 4) заинтересованные правообладатели земельных участков.

4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Системный анализ требований [Правил](#) позволяет выделять следующие этапы разработки проекта рекультивации земель и ее проведения:

- 1) разработка проекта рекультивации земель;
- 2) процедуры, предшествующие процессу утверждения проекта рекультивации земель;
- 3) утверждение проекта рекультивации земель и направление уведомления об утверждении проекта рекультивации с приложением утвержденного проекта рекультивации земель уполномоченным лицам;
- 4) проведение рекультивации земель с обязательным направлением правообладателю земельного участка уведомления о начале выполнения работ;
- 5) завершение работ по рекультивации земель посредством составления акта о рекультивации земель с обязательным приложением и направления уведомления о завершение работ по рекультивации земель с приложением копии акта уполномоченным лицам.

Проект рекультивации земель - документ, на основании которого осуществляется рекультивация земель.

Рекультивация земель осуществляется в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Форма проекта рекультивации земель

[Пункты 10, 11](#) Правил определяет две формы проекта рекультивации земель:

1) в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства:

- если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- в случае, если в проектной документации предусмотрена рекультивация земель на месте снесенного объекта капитального строительства, вместо которого возводится новый объект капитального строительства;

2) в виде отдельного документа - в иных случаях.

Сведения и требования, которые учитываются при разработке проекта рекультивации земель

Разработка проекта рекультивации земель осуществляется с учетом:

1) следующих сведений:

- площади нарушенных земель;
- степени и характера их деградации, выявленных в результате проведенного обследования земель;
- региональных природно-климатических условий и местоположения земельного участка;
- целевого назначения и разрешенного использования нарушенных земель;

2) следующих требований:

- требований в области охраны окружающей среды;
- санитарно-эпидемиологических требований;
- требований технических регламентов.

Разделы проекта рекультивации земель

Проект рекультивации земель содержит следующие разделы:

а) раздел "Пояснительная записка", включающий:

- описание исходных условий рекультивируемых земель, их площадь, месторасположение, степень и характер деградации земель;
- кадастровые номера земельных участков, в отношении которых проводится рекультивация, сведения о границах земель, подлежащих рекультивации, в виде их схематического изображения на кадастровом плане территории или на выписке из Единого государственного реестра недвижимости;
- сведения об установленном целевом назначении земель и разрешенном использовании земельного участка, подлежащего рекультивации;
- информацию о правообладателях земельных участков;
- сведения о нахождении земельного участка в границах территорий с особыми условиями использования (зоны с особыми условиями использования территорий, особо охраняемые природные территории, территории объектов культурного наследия Российской Федерации, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и другие);

б) раздел "Эколого-экономическое обоснование рекультивации земель", включающий:

- экологическое и экономическое обоснование планируемых мероприятий и технических решений по рекультивации земель с учетом целевого назначения и разрешенного использования земель после завершения рекультивации;
- описание требований к параметрам и качественным характеристикам работ по рекультивации земель;
- обоснование достижения запланированных значений физических, химических и биологических показателей состояния почв и земель по окончании рекультивации земель;

в) раздел "Содержание, объемы и график работ по рекультивации земель", включающий:

- состав работ по рекультивации земель, определяемый на основе результатов обследования земель, которое проводится в объеме, необходимом для обоснования состава работ по рекультивации земель, включая почвенные и иные полевые обследования, лабораторные исследования, в том числе физические, химические и биологические показатели состояния почв, а также результатов инженерно-геологических изысканий;

- описание последовательности и объема проведения работ по рекультивации земель;

- сроки проведения работ по рекультивации земель;

- планируемые сроки окончания работ по рекультивации земель;

г) раздел "Сметные расчеты (локальные и сводные) затрат на проведение работ по рекультивации земель" содержит локальные и сводные сметные расчеты затрат по видам и составу работ по рекультивации земель. Такой раздел разрабатывается в случае осуществления рекультивации земель с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Процедуры, предшествующие процессу утверждения проекта рекультивации земель

Системный анализ требований п. п. 15, 10, 11, 23 Правил позволяет выделять следующие процедуры, предшествующие процессу утверждения проекта рекультивации земель:

- проект рекультивации земель до его утверждения подлежит согласованию с лицами и уполномоченными органами - в случаях, установленных п. 15 Правил;

либо

- проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе - в случаях, установленных федеральными законами;

либо

- проектная документация на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, в составе которой подготавливался проект рекультивации земель (напомним, основания подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации определены в п. 10 Правил), до ее утверждения подлежит государственной экспертизе - в случаях и в порядке, определенных Градостроительным кодексом РФ.

Основания, предмет и порядок согласования проекта рекультивации земель

В силу требований п. 15 Правил проект рекультивации земель подлежит согласованию за исключением следующих случаев:

- подготовки проекта рекультивации в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. Отметим при этом, что согласно п. 10 Правил проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- в случаях, когда в силу требований федеральных законов проект рекультивации земель

подлежит государственной экологической экспертизе (п. 23 Правил).

При этом пункт 15 Правил определяет следующие случаи (основания) согласования проекта рекультивации земель и органы, уполномоченные согласовать соответствующие проекты.

П/п	Случаи согласования проекта рекультивации земель	Лица и органы, уполномоченные согласовать проекты рекультивации земель
1.	в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земель в соответствии с пунктом 3 Правил, не является собственником земельного участка	Собственник земельного участка, находящегося в частной собственности
2.	в случае, если лицо, обязанное обеспечить рекультивацию земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с пунктом 3 Правил, не является арендатором, землепользователем, землевладельцем;	Арендатор земельного участка, землевладелец, землепользователь
3.	в случае проведения рекультивации в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицами, указанными в пункте 3 или подпункте "б" пункта 4 Правил	Исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления

Предметом согласования проекта рекультивации земель является достаточность и обоснованность предусмотренных мероприятий по рекультивации земель для достижения соответствия рекультивируемых земель требованиям, предусмотренным [пунктом 5](#) Правил, а именно:

- восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием;

- соответствие качества земель нормативам качества окружающей среды;

- соответствие качества земель требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- соответствие земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий.

Порядок согласования предполагает следующие действия:

1) подача (направление) заявления о согласовании проекта рекультивации земель;

2) направление уведомления о согласовании проекта рекультивации земель или об отказе в таком согласовании - в срок не более чем 20 рабочих дней со дня поступления проекта рекультивации земель;

3) повторное согласование проекта рекультивации земель в следующих случаях:

- в случае поступления уведомления об отказе в согласовании проекта рекультивации земель и после устранения причин такого отказа - в срок не позднее чем 3 месяца со дня поступления заявителю уведомления об отказе в согласовании;

- в случае внесения изменений в проект рекультивации земель после его согласования.

Основания для направления уведомления об отказе в согласовании проекта рекультивации земель:

- мероприятия, предусмотренные проектом рекультивации, не обеспечат соответствие качеств земель требованиям, предусмотренным **пунктом 5** настоящих Правил;

- мероприятия, предусмотренные проектом консервации земель, не обеспечат достижение целей уменьшения степени деградации земель, предотвращения их дальнейшей деградации и (или) негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду;

- представлен проект консервации земель в отношении земель, обеспечение соответствия качества которых требованиям, предусмотренным **пунктом 5** настоящих Правил, возможно путем рекультивации таких земель в течение 15 лет;

- площадь рекультивируемых, консервируемых земель и земельных участков, предусмотренная проектом рекультивации земель, проектом консервации земель, не соответствует площади земель и земельных участков, в отношении которых требуется проведение рекультивации, консервации;

- раздел "Пояснительная записка" проекта рекультивации земель, проекта консервации земель содержит недостоверные сведения о рекультивируемых, консервируемых землях и земельных участках;

- несогласие с целевым назначением и разрешенным использованием земель после их рекультивации, если такие целевое назначение и разрешенное использование не соответствуют целевому назначению и разрешенному использованию, установленным до проведения рекультивации.

В уведомлении об отказе в согласовании проекта рекультивации земель указываются:

- все основания для отказа;

- рекомендации по доработке проекта рекультивации земель.

Основания проведения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель

В силу требований **п. 23** Правил в случаях, установленных федеральными законами, проект рекультивации земель до его утверждения подлежит государственной экологической экспертизе. В таких случаях проект рекультивации земель не подлежит согласованию в порядке, установленном **п. 15** Правил.

Отметим, что **п. 23** Правил не определяет случаи, при которых проект рекультивации подлежит государственной экологической экспертизе, отсылая к федеральным законам.

На сегодняшний день основания проведения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель определяются Федеральным **законом** от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".

Так, согласно [п. 7.2 ст. 11](#) Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" проекты рекультивации земель становятся объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня только в двух случаях:

- проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности;

- проекты рекультивации земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности.

Как видим, объектом государственной экологической экспертизы являются не все проекты рекультивации земель.

Разработка проектной документации и основания проведения экспертизы проектной документации

Подготовка проекта рекультивации земель в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства имеет правовое значение, поскольку является основанием, когда согласование проекта рекультивации земель в порядке, определенном [п. 15](#) Правил, не проводится.

При этом в [п. 10](#) Правил определяются случаи, когда проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации: проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Отметим, что [Правила](#) не определяют порядок утверждения проекта рекультивации земель, подготавливаемого в составе проектной документации, не определяют порядок разработки и утверждения проектной документации и основания проведения экспертизы проектной документации. Указанные вопросы регламентируются Градостроительным [кодексом](#) РФ.

Особенности утверждения проектной документации

Градостроительный [кодекс](#) РФ определяет лиц, уполномоченных утверждать проектную документацию, а также основания, в соответствии с которыми проектная документация подлежит оценке соответствия или согласованию.

Так, [ч. 15 ст. 48](#) Градостроительного кодекса РФ определяет следующих лиц, уполномоченных утверждать проектную документацию:

- застройщик - физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. Застройщик вправе передать свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности, техническому заказчику ([п. 16 ст. 1](#) Градостроительного кодекса

РФ);

- технический заказчик - юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2.1 статьи 47](#), [частью 4.1 статьи 48](#), [частью 2.2 статьи 52](#) Градостроительного кодекса РФ ([п. 22 ст. 1](#) Градостроительного кодекса РФ);

- лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения - в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо ([ч. 1 ст. 55.25](#) Градостроительного кодекса РФ);

- региональный оператор - специализированная некоммерческая организация, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах ([п. 17 ст. 1](#) Градостроительного кодекса РФ).

В случаях, предусмотренных [статьей 49](#) Градостроительного кодекса РФ, застройщик или технический заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу. При этом проектная документация утверждается застройщиком или техническим заказчиком при наличии положительного заключения экспертизы проектной документации.

При этом Градостроительный кодекс РФ в [ч. 16 ст. 48](#) устанавливает запрет требовать:

- согласования проектной документации, не предусмотренные Градостроительным [кодексом](#) РФ;

- заключения на проектную документацию, не предусмотренные Градостроительным [кодексом](#) РФ;

- иные документы, не предусмотренные Градостроительным [кодексом](#) РФ.

Виды и формы проведения экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий

В соответствии со [ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ предусматриваются следующие виды экспертиз.

I. В зависимости от объекта экспертизы:

- экспертиза проектной документации;
- экспертиза результатов инженерных изысканий.

II. В зависимости от формы проведения экспертизы:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- негосударственная экспертиза проектной документации и негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий.

III. В зависимости от критерия обязательности проведения экспертизы:

- обязательная экспертиза проектной документации и обязательная экспертиза результатов инженерных изысканий (государственная экспертиза и негосударственная экспертиза - в случаях, установленных Градостроительным кодексом РФ);
- экспертиза проектной документации и экспертиза результатов инженерных изысканий, проводимая в добровольном порядке (государственная экспертиза и негосударственная экспертиза, проводимая по инициативе застройщика или технического заказчика).

Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии со [ст. 49](#) Градостроительного кодекса РФ в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

Застройщик или технический заказчик может направить по собственной инициативе проектную документацию и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, даже если в отношении таких объектов соответствующая экспертиза не проводится (например, [ч. ч. 2 и 3 ст. 49](#))

При этом результаты инженерных изысканий могут быть направлены на экспертизу одновременно с проектной документацией или до направления проектной документации на экспертизу ([ч. 3.2 ст. 49](#)).

Утверждение проекта рекультивации земель

[Пункт 24](#) Правил предусматривает следующий порядок утверждения проекта рекультивации земель:

I) утверждение проекта рекультивации земель в срок не позднее чем 30 календарных дней:

- со дня поступления уведомлений о согласовании таких проектов от лиц, предусмотренных [п. 15](#) Правил,

или

- со дня получения положительного заключения государственной экологической экспертизы проекта рекультивации земель;

П) направление уведомления об утверждении проекта рекультивации с приложением утвержденного проекта рекультивации земель следующим лицам:

- 1) лицам, указанным в п. 15 Правил;
- 2) в следующие федеральные органы исполнительной власти:

а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](#) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в [подпункте "а" п. 24 Правил](#).

СРОКИ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

[Правила](#) устанавливают следующие сроки рекультивации:

I) срок, в который лица, обеспечивающие разработку проекта рекультивации земель, обязаны обеспечить его разработку и приступить к рекультивации земель:

1) в срок, установленный решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок;

2) в срок, установленный проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства;

3) в срок не позднее чем 7 месяцев в следующих случаях:

а) если решением или договором, на основании которых используются земли или земельный участок, проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, этот срок или проведение рекультивации земель не предусмотрены;

б) если произошло нарушение земель лицами, не использующими земли или земельные участки на законном основании;

в) если произошло нарушение земель в результате природных явлений.

Указанный срок начинает исчисляться:

- со дня окончания лицом или органом государственной власти, органом местного самоуправления деятельности, осуществление которой привело к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- со дня совершения действия, в результате которого произошла деградация земель;

- со дня выявления деградации земель;

- со дня получения предписания, выданного Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, о необходимости проведения рекультивации земель;

II) срок проведения работ по рекультивации земель, который определяется проектом рекультивации земель и не должен составлять более 15 лет для рекультивации земель.

5. ПРОВЕДЕНИЕ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Пункт 29 Правил предусматривает обязательное уведомление правообладателя земельного участка о начале выполнения работ по рекультивации земель.

Так, правообладатель земельного участка не позднее чем за 10 календарных дней до дня начала выполнения работ по рекультивации земель уведомляется об этом с указанием информации о дате начала и сроках проведения соответствующих работ. Проведение в этом случае работ по рекультивации земельных участков в период полевых сельскохозяйственных работ не допускается, за исключением случая, если это предусмотрено утвержденным проектом рекультивации земель.

При этом уведомляют о начале выполнения работ по рекультивации следующие лица:

- лицо, не являющееся правообладателем земельного участка;

- исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.

6. ЗАВЕРШЕНИЕ РАБОТ ПО РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Завершение работ по рекультивации земель подтверждается актом о рекультивации земель. В случае если проектом рекультивации земель предусмотрено поэтапное проведение работ по рекультивации земель, составляется акт о завершении работ по рекультивации земель каждого этапа.

Правила устанавливают следующие требования к содержанию акта о рекультивации земель:

во-первых, акт подписывается лицом, обеспечивающим проведение рекультивации земель;

во-вторых, акт должен содержать следующие сведения и информацию:

1) сведения о проведенных работах по рекультивации земель;

2) данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований;

3) сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным **пунктом 5** Правил, а именно:

- восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием;

- соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды;

- соответствие качества земель требованиям законодательства Российской Федерации в

области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- соответствие земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам, однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий.

В-третьих, обязательным приложением к акту являются:

- копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ;

- финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств.

Итак, по результатам завершения работ по рекультивации земель лицом, обеспечивающим проведение рекультивации земель:

I) составляется и подписывается акт о рекультивации земель с обязательным приложением к акту;

II) в срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта направляется уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии акта следующим лицам:

1) лицам, с которыми проект рекультивации подлежит согласованию в соответствии с п. 15 Правил;

2) федеральным органам исполнительной власти:

а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным [законом](#) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";

б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в [подпункте "а" п. 24](#) Правил.

7. РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ, РЕГЛАМЕНТИРОВАННАЯ ЗЕМЕЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ

Земли используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель ([ст. 12](#)

Земельного кодекса РФ).

Рекультивация земель является одним из мероприятий по охране земель, обязанность проведения которой закреплена в [ст. 13](#) Земельного кодекса РФ, раскрывающей содержание охраны земель.

Договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставленного для проведения работ, связанных с использованием недр, должен предусматривать проведение работ по рекультивации такого земельного участка ([ч. 2 ст. 39.8](#) Земельного кодекса РФ).

В случае если использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на основании разрешений на использование земель или земельных участков привело к порче либо уничтожению плодородного слоя почвы в границах таких земель или земельных участков, лица, которые пользовались такими землями или земельными участками, обязаны:

1) привести такие земли или земельные участки в состояние, пригодное для их использования в соответствии с разрешенным использованием;

2) выполнить необходимые работы по рекультивации таких земель или земельных участков ([ст. 39.35](#) Земельного кодекса РФ).

Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий ([п. 2 ст. 78](#) Земельного кодекса РФ).

Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных с добычей полезных ископаемых при наличии утвержденного проекта рекультивации земель ([п. 8 ч. 1 ст. 7](#) Федерального закона от 21.12.2004 N 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую").

8. РЕКУЛЬТИВАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ, РЕГЛАМЕНТИРОВАННАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВЕ

В силу требований [ст. 3](#) Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве" землеустройство проводится в обязательном порядке в том числе в случае проведения рекультивации нарушенных земель.

Работы по разработке мероприятий по рекультивации нарушенных земель выполняются при проведении внутрихозяйственного землеустройства. При этом согласно [ст. 18](#) ФЗ "О землеустройстве" внутрихозяйственное землеустройство проводится в целях организации рационального использования земель сельскохозяйственного назначения и их охраны.

В соответствии со [ст. 19](#) ФЗ "О землеустройстве" проекты рекультивации нарушенных земель относятся к видам землеустроительной документации.

Согласно [ст. 6](#) ФЗ "О землеустройстве" государственная экспертиза землеустроительной документации осуществляется в целях обеспечения соответствия этой документации исходным данным, техническим условиям и требованиям. При этом государственная экспертиза

землеустроительной документации осуществляется в порядке, установленном [Положением](#) о государственной экспертизе землеустроительной документации, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.04.2002 N 214 (далее - Положение).

Так, в соответствии с указанным [Положением](#) экспертиза осуществляется по решению органов государственной власти, органов местного самоуправления или по инициативе заинтересованных лиц (далее именуются - заказчик экспертизы) в целях обеспечения соответствия землеустроительной документации исходным данным, техническим условиям и требованиям проведения землеустройства.

Федеральная служба земельного кадастра России обеспечивает соблюдение единого порядка организации и осуществления экспертизы, выборочную проверку проведения экспертизы ее территориальными органами и координирует их деятельность в области экспертизы.

Федеральная служба земельного кадастра России организует проведение экспертизы следующей землеустроительной документации:

- а) генеральная схема землеустройства территории Российской Федерации;
- б) документация по вопросам землеустройства, разработанная в соответствии с решениями органов государственной власти;
- в) документация, касающаяся земель, находящихся в федеральной собственности.

Проведение экспертизы остальной землеустроительной документации организуют территориальные органы Федеральной службы земельного кадастра России.

Землеустроительная документация представляется на экспертизу в соответствии с устанавливаемыми Федеральной службой земельного кадастра России техническими условиями и требованиями проведения землеустройства, регламентирующими ее состав и правила оформления.

Положительное заключение экспертной комиссии должно содержать выводы о соответствии землеустроительной документации, представленной на экспертизу, исходным данным, техническим условиям и требованиям проведения землеустройства, о возможности ее утверждения и проведения землеустройства.

Отрицательное заключение может содержать выводы о невозможности проведения землеустройства ввиду несоответствия землеустроительной документации, представленной на экспертизу, исходным данным, техническим условиям и требованиям проведения землеустройства, о необходимости доработки (переработки) землеустроительной документации с учетом замечаний и предложений экспертной комиссии и представления этой документации на повторную экспертизу.

Заключение экспертной комиссии утверждается Федеральной службой земельного кадастра России или ее территориальным органом.

9. ДЕЙСТВИЯ И ДОКУМЕНТЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

В результате системного анализа требований законодательства РФ, регламентирующих вопросы рекультивации земель, в представленной таблице приведен перечень действий и документов, необходимых для проведения рекультивации земель, набор которых должен определяться применительно к каждому конкретному случаю.

Вид документа	Правовые основания	Примечания
<p>Разработка проекта рекультивации земель</p>	<p>Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Земельный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ, Закон от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах", Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве", Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 "О проведении рекультивации и консервации земель", Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утв. Приказом Минприроды РФ N 525, Роскомзема N 67 от 22.12.1995, и др.</p>	<p>Разрабатывается и утверждается лицом, обеспечивающим разработку проекта рекультивации земель</p>
<p>Согласование проекта рекультивации земель: уведомление о согласовании проекта рекультивации земель, подготовленное лицами, указанными в п. 15 Правил</p>	<p>п. п. 15 - 20 Правил проведения рекультивации и консервации, утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 N 800 (далее - Правила)</p>	<p>Проект рекультивации подлежит согласованию в случаях и в порядке, предусмотренном п. 15 Правил</p>
<p>Повторное согласование проекта рекультивации земель: уведомление о согласовании проекта рекультивации земель, подготовленное лицами,</p>	<p>п. п. 21, 22 Правил</p>	<p>Повторное согласование проекта рекультивации земель в следующих случаях: - в случае поступления уведомления об отказе в согласовании проекта рекультивации земель и после устранения причин такого отказа - в срок не позднее чем 3 месяца со дня поступления заявителю уведомления об отказе в согласовании; - в случае внесения изменений в проект рекультивации земель после его</p>

указанными в п. 15 Правил		согласования
Проведение государственной экологической экспертизы и получение положительного заключения государственной экологической экспертизы	п. 7.2 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", п. 23 Правил	Объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня являются: - проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I - V классов опасности, - проекты рекультивации земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I - V классов опасности
Подготовка проекта рекультивации земель в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. Утверждение проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства. Проведение, в случае необходимости, экспертизы проектной документации	п. 10 Правил, Градостроительный кодекс РФ	Проект рекультивации земель подготавливается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, если такие строительство, реконструкция приведут к деградации земель и (или) снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Порядок утверждения проектной документации, определение видов экспертизы проектной документации и объектов, подлежащих обязательной экспертизе проектной документации, определяются ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
Направление уведомления об утверждении проекта рекультивации с приложением утвержденного проекта рекультивации земель уполномоченным лицам	п. 24 Правил	Уведомления об утверждении проекта рекультивации с приложением утвержденного проекта рекультивации земель направляется следующим лицам: 1) лицам, указанным в п. 15 Правил; 2) в следующие федеральные органы исполнительной власти: а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется

		<p>Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";</p> <p>б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в подпункте "а" п. 24 Правил</p>
<p>Направление правообладателю земельного участка уведомления о начале выполнения работ</p>	<p>п. 29 Правил</p>	<p>п. 29 Правил определяет случаи, сроки направления такого уведомления и лиц, направляющих его</p>
<p>Составление акта о рекультивации земель с обязательным приложением акта, который подписывается лицом, обеспечивающим проведение рекультивации земельного участка</p>	<p>п. 30 Правил</p>	<p>Акт должен содержать следующие сведения и информацию:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) сведения о проведенных работах по рекультивации земель; 2) данные о состоянии земель, на которых проведена их рекультивация, в том числе о физических, химических и биологических показателях состояния почвы, определенных по итогам проведения измерений, исследований; 3) сведения о соответствии таких показателей требованиям, предусмотренным пунктом 5 Правил, а именно: <ul style="list-style-type: none"> - восстановление земель до состояния, пригодного для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием; - соответствия качества земель нормативам качества окружающей среды; - соответствие качества земель требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; - соответствие земель сельскохозяйственного назначения также нормам и правилам в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не ниже показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, порядок государственного учета которых устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации применительно к земельным участкам,

		<p>однородным по типу почв и занятым однородной растительностью в разрезе сельскохозяйственных угодий.</p> <p>В-третьих, обязательным приложением к акту являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копии договоров с подрядными и проектными организациями в случае, если работы по рекультивации земель, консервации земель выполнены такими организациями полностью или частично, а также акты приемки выполненных работ; - финансовые документы, подтверждающие закупку материалов, оборудования и материально-технических средств
<p>Направление уведомления о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии акта уполномоченным лицам</p>	<p>п. 31 Правил</p>	<p>В срок не позднее чем 30 календарных дней со дня подписания акта направляется уведомление о завершении работ по рекультивации земель с приложением копии акта следующим лицам:</p> <p>1) лицам, с которым проект рекультивации подлежит согласованию в соответствии с п. 15 Правил;</p> <p>2) федеральным органам исполнительной власти:</p> <p>а) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";</p> <p>б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - в случае проведения рекультивации, консервации в отношении земель, не указанных в подпункте "а" п. 24 Правил</p>
<p>Проведение государственной экспертизы землеустроительной документации - проекта рекультивации земель</p>	<p>ст. ст. 3, 6, 18, 19 Федерального закона от 18.06.2001 N 78-ФЗ "О землеустройстве", Положение государственной экспертизе землеустроительной документации, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.04.2002 N 214</p>	<p>В соответствии со ст. 19 ФЗ "О землеустройстве" проекты рекультивации нарушенных земель относятся к видам землеустроительной документации.</p> <p>Согласно ст. 6 ФЗ "О землеустройстве" государственная экспертиза землеустроительной документации осуществляется в целях обеспечения соответствия этой документации исходным данным, техническим условиям и требованиям</p>

<p>Представлять Сведения о рекультивации земель (форма N 2-ТП (рекультивация))</p>	<p>Приказ Росстата от 29.12.2012 N 676 "Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за рекультивацией земель, снятием и использованием плодородного слоя почвы"</p>	<p>Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы представляют юридические лица, граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели) (далее именуются респонденты), разрабатывающие месторождения полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), осуществляющие строительные, мелиоративные, лесозаготовительные, изыскательские работы, а также размещение промышленных, строительных и твердых бытовых отходов, 1 февраля после отчетного периода</p>
<p>Получать лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности</p>	<p>Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности"</p>	<p>Лицензию необходимо получать в случаях, если при рекультивации земель осуществляются работы, указанные в составе лицензируемого вида деятельности</p>
<p>Проведение государственной экологической экспертизы проектов технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду и получение</p>	<p>пп. 5 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе"</p>	<p>Необходимость проведения указанной экспертизы возникает тогда, когда при рекультивации земель применяются новые технологии</p>

положительного заключения государственной экологической экспертизы		
Получение разрешения на право проведения земляных работ (разрешения на проведение работ, связанных с нарушением почвенного покрова)	Соответствующие законы субъекта РФ, определяющие обязанность получения соответствующего разрешения и порядок его получения	

10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ РЕКУЛЬТИВАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

Привлечение к административной ответственности

В приведенной ниже таблице определены основные виды административных правонарушений за нарушение требований при проведении рекультивации земель, по которым виновные лица привлекаются к административной ответственности.

Вид административного правонарушения	Субъекты административного правонарушения	Виды административных наказаний
<p>Статья 8.7 КоАП РФ. Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв</p> <p>часть 1 ст. 8.7 КоАП РФ - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры</p> <p>часть 2 ст. 8.7 КоАП РФ - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и</p>	<p>Граждане</p> <p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p> <p>Граждане</p>	<p>Административный штраф в размере от 20 000 до 50 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 400 000 до 700 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 20 000 до 50 000</p>

<p>охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель</p>	<p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p>	<p>рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 400 000 до 700 000 рублей</p>
<p>Статья 8.4 КоАП РФ. Нарушение законодательства об экологической экспертизе</p> <p>часть 1 ст. 8.4 - невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы</p> <p>часть 2 ст. 8.4 - осуществление деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы</p> <p>часть 3 ст. 8.4 КоАП РФ - незаконный отказ в государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы</p>	<p>Граждане</p> <p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p> <p>Граждане</p> <p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p> <p>Должностные лица</p>	<p>Предупреждение или административный штраф в размере от 1 500 до 2 000 рублей</p> <p>Предупреждение или административный штраф в размере от 5 000 до 10 000 рублей</p> <p>Предупреждение или административный штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 2 000 до 2 500 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 5 000 до 10 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 50 000 до 150 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 5 000 до 10 000 рублей</p>
<p>Статья 8.6. Порча земель</p> <p>ч. 1 ст. 8.6 - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы</p>	<p>Граждане</p>	<p>Административный штраф в размере от 1 000 до 3 000 рублей</p>

<p>часть 2 ст. 8.6 - уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления</p>	<p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p> <p>Граждане</p> <p>Должностные лица</p> <p>Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица</p> <p>Юридические лица</p>	<p>Административный штраф в размере от 5 000 до 10 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 30 000 до 50 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 3 000 до 5 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 10 000 до 30 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 20 000 до 40 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p> <p>Административный штраф в размере от 40 000 до 80 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток</p>
<p>Статья 8.8 КоАП РФ. Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению</p> <p>часть 1 ст. 8.8 КоАП РФ - использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 2.1 и 3 настоящей статьи</p>	<p>Граждане</p>	<p>Административный штраф: в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 0,5 до 1 процента кадастровой стоимости земельного участка,</p>

	<p>Должностные лица</p>	<p>но не менее 10 000 рублей; в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 10 000 до 20 000 рублей</p> <p>Административный штраф: в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 000 рублей; в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 20 000 до 50 000 рублей</p>
	<p>Юридические лица</p>	<p>Административный штраф: в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 100 000 рублей; в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 100 000 до 200 000 рублей</p>

<p>часть 2 ст. 8.8 - Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, за исключением случая, предусмотренного частью 2.1 настоящей статьи</p>	<p>Граждане</p> <p>Должностные лица</p> <p>Юридические лица</p>	<p>Административный штраф в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее трех тысяч рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее пятидесяти тысяч рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двухсот тысяч рублей</p>
<p>часть 2.1 ст. 8.8 - Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", по целевому назначению в течение одного года с момента возникновения права собственности, если такой земельный участок приобретен по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) если в отношении земельного участка у уполномоченного органа исполнительной власти по осуществлению государственного земельного надзора имеются сведения о его неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации в течение срока, указанного в пункте 3 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"</p>	<p>Граждане и индивидуальные предприниматели</p> <p>Юридические лица</p>	<p>Административный штраф в размере от 0,1 до 0,3 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее двух тысяч рублей</p> <p>Административный штраф в размере от от 1 до 6 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее ста тысяч рублей</p>
<p>часть 3 ст. 8.8 - Неиспользование земельного</p>	<p>Граждане</p>	<p>Административный</p>

участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом

Должностные лица

штраф:
в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 1 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 20 000 рублей;
в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 20 000 до 50 000 рублей

Административный штраф:
в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 1,5 до 2 процентов кадастровой стоимости земельного участка, но не менее 50 000 рублей;
в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 50 000 до 100 000 рублей

Юридические лица

Административный штраф:
в случае, если определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 3 до 5 процентов кадастровой

<p>часть 4 ст. 8.8 - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению</p>	Граждане	<p>стоимости земельного участка, но не менее 400 000 рублей;</p> <p>в случае, если не определена кадастровая стоимость земельного участка - в размере от 400 000 до 700 000 рублей</p> <p>Административный штраф в размере от 20 000 до 50 000 рублей</p>
	Должностные лица	Административный штраф в размере от 100 000 до 200 000 рублей
	Юридические лица	Административный штраф в размере от 200 000 до 400 000 рублей

Следует отметить, что это не единственные составы административных правонарушений, которые могут быть применены за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей.

Так, например, [ст. 20.25](#) КоАП РФ предусматривает административную ответственность за уклонение от исполнения административного наказания. Так, согласно [ч. 1 ст. 20.25](#) КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим [Кодексом](#), влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Кроме того, к административной ответственности виновные лица могут быть привлечены за невыполнение предписания по соответствующей части [ст. 19.5](#) КоАП РФ, а также за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения по [ст. 19.6](#) КоАП РФ.