

СОЮЗМОЛОКО

Национальный союз
производителей молока

Обновления регулирования в части обращения с навозом и пометом в 2022-2023 годах

Даниил Бобков
менеджер по взаимодействию
с органами государственной власти
bobkov@souzmoloko.ru

Три варианта регулирования:

на усмотрение хозяйствующего субъекта*, навоз – это:

Побочный продукт животноводства

(ФЗ от 14.07.2022 № 248-ФЗ) (с 1 марта 2023 года)

Администрирует
Россельхознадзор

Побочный продукт производства

(ФЗ от 14.07.2022 № 268-ФЗ) (с 1 марта 2023 года)

Администрирует
Росприроднадзор

Отход производства и потребления

(ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ) (действующее регулирование)

Администрирует
Росприроднадзор

*Независимо от наличия вещества в ФККО!

Представленные далее иллюстрации требований не являются исчерпывающими.

Для полноты понимания необходимо изучение непосредственно нормативных правовых актов.

Побочный продукт животноводства (ППЖ): специальное регулирование для аграриев

Бессрочное хранение:
только на спец.площадках

покрытие из бетона, пленки
или 20 см глины

Временное хранение:
переработанные ППЖ буртом
прямо на поле (до 5 месяцев)

Передавать ППЖ можно только другим
производителям с/х продукции

Внесение: только
обработанный навоз, 300 м
до жилых домов, до 20 см
высота снежного покрова

Транспортировка:
ВСД не нужны

Не должен содержать бактерий,
гельминтов и тяжелые металлы

Побочный продукт производства: новое общеотраслевое регулирование

Хранение: сроком до 3 лет,
иначе - отход

Плата за НВОС: без
признания отходом отсутствует

Отчетность: информация об
объемах и дате образования включается
в отчетность по производственному
экологическому контролю

Увеличенная плата за НВОС:
x52, если продукт не использован в
течение 3 лет или размещается на ОРО
дольше 11 месяцев

Реализация: при условии
соответствия требованиям к продукции

Использование: в качестве сырья в
собственном производстве (неясно, можно ли вносить
сам продукт, и нужно ли регистрировать агροхимикат)

Основания признания отходом: отсутствие полезного использования
в течение трех лет *или* хранение на объекте размещения отходов

Отход производства и потребления: общеотраслевое регулирование

Хранение: на объекте
размещения отходов (ОРО)

Плата за НВОС: за
размещение отходов

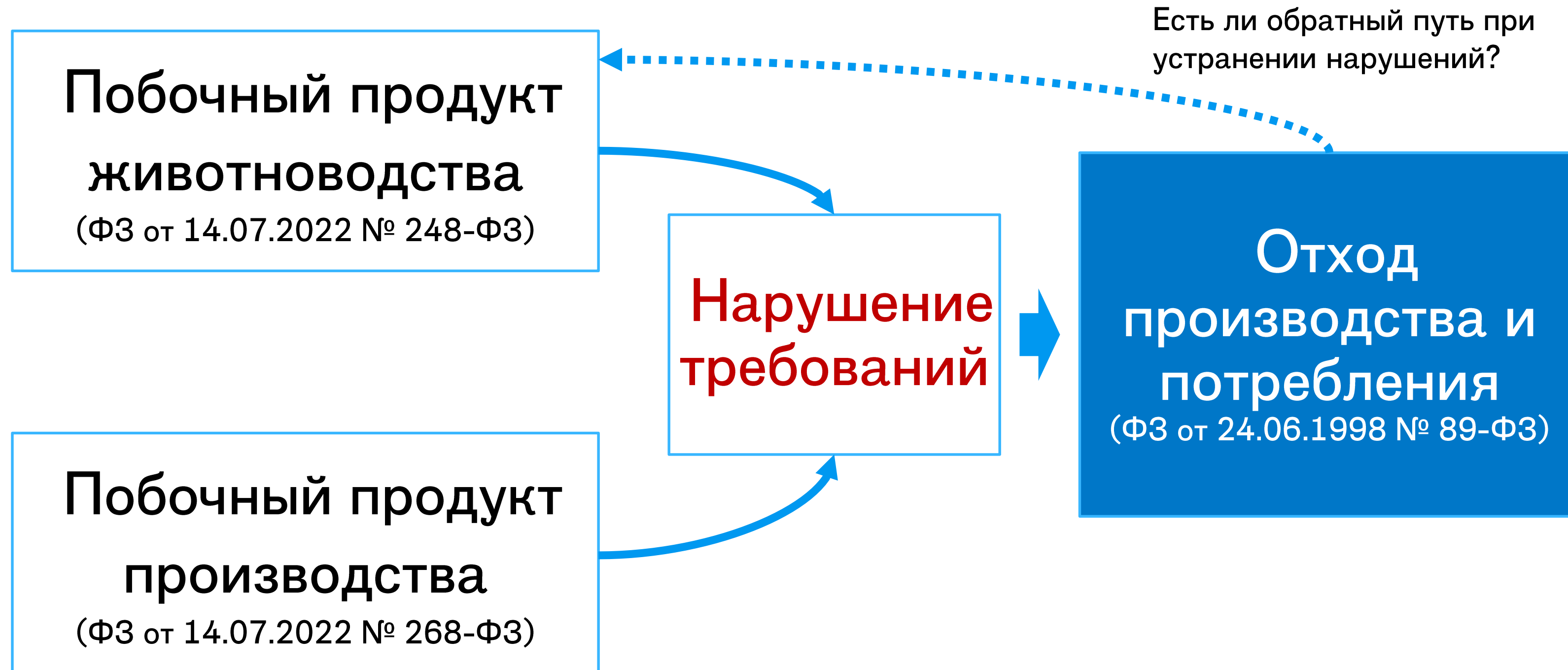
Документы: декларация о
воздействии на ОС в части образования
отходов, также ПНООЛР, ГЭЭ, лицензии и т.п.

**Лицензируемая
деятельность:** по сбору,
транспортированию,
обработке, утилизации,
обезвреживанию,
размещению (свежий навоз
КРС – IV класс опасности)

Реализация: невозможна без
предварительной утилизации отхода.
Процедура превращения отхода в
продукт непрозрачна.

Внесение: невозможно, т.к. запрещено удобрять поля отходами. Необходимо утилизировать отход, затем зарегистрировать удобрение как агрохимикат.

В случае нарушения требований побочные продукты животноводства и/или производства признаются отходами



Основания для признания вещества отходом

Требования в рамках ФЗ № 248 (побочный продукт животноводства)

- Хранение и обработка необработанного навоза вне специализированных площадок
- Использование необработанного навоза
- Передача необработанного навоза лицам, не являющимся сельхозтоваропроизводителями
- Смешение навоза с хоз.-быт. сточными водами, утечка в водные объекты или грунтовые воды, транспортировка с допущением загрязнения ОС.

Требования в рамках ФЗ № 268 (побочный продукт производства)

- Размещение побочных продуктов производства на объектах размещения отходов
- Отсутствие полезного использования в качестве сырья или передачи другим хозяйствующим субъектам в качестве продукции **в течение 3 лет** с момента образования

Рекомендации Союзмолоко – что выбрать?

Если есть возможность выполнить требования 248-ФЗ – лучше идти по нему (побочный продукт **животноводства)**

- Специализированная площадка **не может быть расположена прямо на поле** – перепревание на месте внесения **запрещено**.
- Временный бурт на поле – хранить можно **не более 5 месяцев**, и только если он состоит из **обработанного навоза твердой фракции**

Если есть сложности с выполнением 248-ФЗ, но весь объем используется не более чем за 3 года – есть ФЗ № 268 (побочный продукт **производства)**

- Удобно, т.к. нет строгих требований к хранению (только «не допускается загрязнение», в т.ч. **почв и водных объектов**”). Запрет размещать продукт на ОРО. По **разъяснениям** Минприроды, нужно оформить ТУ или аналогичный документ при передаче другим лицам.
- **Риск:** побочный продукт производства = сырье, а значит, вероятно, потребуется **регистрация готового к внесению навоза как «органического удобрения»** – т.е. агрохимиката.
- **Риск:** смешение надзорным органом различных законодательных актов, восприятие 248-ФЗ как обязанности, а не опции для аграриев.

Если есть все документы на отход, или навоз передается на **утилизацию сторонней лицензированной организации, то **можно продолжать действовать по 89-ФЗ (отход производства и потребления)****

Вопросы, на которые еще предстоит получить ответы

- Обработанный ППЖ – агрохимикат?
- Какие документы нужны на специализированную площадку? Является ли она во всех случаях объектом капитального строительства?
- Какова периодичность лабораторного контроля ППЖ? Разово перед внесением или контроль каждого транспортного средства?
- По каким методологиям делать испытания?
- Можно ли в случае признания ППЖ отходом вновь перевести вещество в ППЖ?
- Какой формат взаимодействия Россельхознадзора и Росприроднадзора?

Имеющаяся информация Минсельхоза России и Россельхознадзора:

<https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-zhivotnovodstva-i-plemennogo-dela/industry-information/info-obrashchenie-s-pobochnymi-produktami-zhivotnovodstva/>

<https://fsvps.gov.ru/ru/content/pobochnye-produkty-zhivotnovodstva>

(следите за обновлениями!)

СОЮЗМОЛОКО

Национальный союз
производителей молока

107078, Москва, Докучаев пер., дом 6, стр. 2
info@souzmoloko.ru; +7 (495) 114-51-29